

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца
тридцать второй части первой статьи 4 Закона РСФСР
«О конкуренции и ограничении монополистической деятельности
на товарных рынках»**

Статья 1

Абзац тридцать второй части первой статьи 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 499; Сборник законодательства Российской Федерации, 1995, № 22, ст. 1977; 1998, № 19, ст. 2066; 2002, № 41, ст. 3969; 2006, № 31, ст. 3434) признать утратившим силу.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВФ3739752003В3ВD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2002, № 45, ст. 4436; 2006, № 31, ст. 3445; 2009, № 23, ст. 2770; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4043; 2015, № 27, ст. 4001; 2016, № 27, ст. 4276; 2018, № 30, ст. 4544; № 53, ст. 8440; 2022, № 16, ст. 2616) следующие изменения:

1) подпункт 18 пункта 1 статьи 48 изложить в следующей редакции:

«18) принятие решений о создании ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций, если уставом общества решение указанных вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) или исполнительных органов общества;»;

2) подпункт 17¹ пункта 1 статьи 65 изложить в следующей редакции:

«17.1) принятие решений о создании обществом других организаций и об участии общества в других организациях (за исключением организаций, указанных в подпункте 18 пункта 1 статьи 48 настоящего Федерального закона), если уставом общества принятие

таких решений не отнесено к компетенции исполнительных органов общества, а также о создании обществом организаций и об участии общества в организациях, указанных в подпункте 18 пункта 1 статьи 48 настоящего Федерального закона, если уставом общества это отнесено к его компетенции;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 785; 2009, № 1, ст. 20; 2009, № 1, ст. 20; 2009, № 29, ст. 3642; 2015, № 27, ст. 4000; 2022, № 16, ст. 2616; 2022, № 16, ст. 2616) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 изложить в следующей редакции:

«4) принятие решений о создании обществом ассоциаций (союзов) и других объединений с участием коммерческих организаций и об участии общества в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций, если уставом общества принятие таких решений не отнесено к компетенции исполнительных органов общества;»;

2) подпункт 1 пункта 2 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«1) определение основных направлений деятельности общества, а также принятие решений о создании ассоциаций (союзов) и других

объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций;».

Статья 4

Абзац восьмой пункта 3 статьи 64 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2009, № 1, ст. 4; 2015, № 1, ст. 35) изложить в следующей редакции:

«об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях юридических лиц;».

Статья 5

Пункт 4 части 8 статьи 46¹ Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4850; 2018, № 49, ст. 7524; 2020, № 52, ст. 8592; 2022, № 13, ст. 1960; № 29, ст. 5320; № 52, ст. 9349) изложить в следующей редакции:

«4) о создании Российским экспортным центром ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии Российского экспортного центра в ассоциациях (союзах)

и иных объединениях с участием коммерческих организаций.».

Статья 6

Внести в статью 15 Федерального закона от 2 июня 2016 года № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3278) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения о создании Обществом ассоциаций (союзов) и других объединений с участием коммерческих организаций и об участии Общества в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций;»;

2) в пункте 2 слова «об участии» заменить словами «о создании Обществом других хозяйственных обществ и об участии».

Статья 7

Внести в статью 14 Федерального закона от 29 июня 2018 года № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 27, ст. 3954) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения о создании Обществом ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии Общества в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций;»;

2) в пункте 2 слова «об участии» заменить словами «о создании Обществом других коммерческих организаций и об участии».

Статья 8

Пункт 6 части 16 статьи 3 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5290; № 52, ст. 9353) изложить в следующей редакции:

«6) о создании ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций.».

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 12 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, оценочная деятельность», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Целью законопроекта является упрощение порядка принятия решений об участии хозяйственного общества (далее – общество) в ассоциациях и иных объединениях с участием коммерческих организаций, а именно введение диспозитивного регулирования в части возможности отнесения уставом акционерного общества полномочий по принятию таких решений к компетенции совета директоров или исполнительных органов общества, а также в части возможности отнесения уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции исполнительных органов общества. Кроме того, законопроектом обеспечивается соответствие корреспондирующих с указанной целью норм Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об АО), Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) и иных законодательных актов.

В частности, законопроектом вносятся изменения в:

подпункт 18 пункта 1 статьи 48 и подпункт 17¹ пункта 1 статьи 65 Закона об АО;

подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО.

Анализ правоприменительной практики выявил, что действующее требование корпоративного законодательства о вынесении вопроса о создании обществом ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии общества в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций на решение исключительно высшего органа управления общества является избыточным и приводит к дополнительным временным и материальным затратам (расходам), связанным с организацией и проведением соответствующих корпоративных процедур. Для обществ, особенно крупных, участие в некоммерческих объединениях является скорее операционным решением, вызванным необходимостью обсуждения общих для той или иной отрасли бизнеса специфических вопросов, не затрагивающих имущественные интересы акционеров (участников). При этом, как правило, расходы общества ограничиваются стоимостью годового членского взноса в ассоциации, который не сопоставим с масштабами деятельности общества.

В частности, следует отметить, что на данный момент подпунктом 17¹ пункта 1 статьи 65 Закона об АО к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества отнесено принятие решений об участии и о прекращении участия общества в других организациях (за исключением ассоциаций и иных объединений коммерческих организаций), если при этом уставом общества это не отнесено к компетенции исполнительных органов общества. Вместе с тем участие общества в иных организациях может нести более существенные риски, обусловленные, например, такими факторами как солидарная ответственность по сделкам, заключенным во исполнение указаний основного общества, и субсидиарная ответственность по его долгам в случае несостоятельности (банкротства) дочернего общества по вине основного хозяйственного общества.

Обозначенная проблема правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии законопроекта, который позволит оптимизировать

хозяйственную деятельность обществ в части участия в ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций.

В подпункте 18 пункта 1 статьи 48 Закона об АО, подпункте 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункте 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО в качестве одной из разновидностей объединений упоминается ассоциация. Однако в подпункте 3 пункта 3 статьи 50 и статьях 123⁸ – 123¹¹ Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) соответствующая организационно-правовая форма формулируется иначе, а именно – «ассоциация (союз)». В связи с этим законопроектом используется аналогичная ГК РФ формулировка.

Также в абзаце седьмом пункта 2 статьи 65³ ГК РФ в описании компетенции органа управления корпорации присутствует формулировка «принятие решений о создании других юридических лиц, об участии в других юридических лицах». В этой связи в целях исключения правовой неопределенности законопроектом предусмотрено внесение дополнительных изменений в подпункт 18 пункта 1 статьи 48 и подпункт 17.1 пункта 1 статьи 65 Закона об АО, а также в подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО и иные законодательные акты в части использования унифицированной конструкции «о создании и об участии».

Кроме того, в связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах»¹, устанавливавшего правовые основы создания, деятельности и ликвидации финансово-промышленных групп в Российской Федерации, законопроект предусматривает внесение изменений в части исключения упоминаний о финансово-промышленных группах в подпункт 18 пункта 1 статьи 48 Закона об АО.

Корреспондирующие с вышеуказанными изменения с учетом применимости вносятся также в следующие законодательные акты:

- Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

¹ Федеральный закон от 22 июня 2007 г. № 115-ФЗ «О признании утратившим силу Федерального закона «О финансово-промышленных группах»

- Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций»;
- Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВФ3739752003В3ВD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВF3739752003В3ВD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023